

---

# **Relazione annuale RPCT**

**Anno 2020**

---

## **INDICE**

<b>SEZIONE 1</b>	<b>ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE</b> .....	<b>3</b>
<b>SEZIONE 2</b>	<b>ANAGRAFICA RPCT</b> .....	<b>3</b>
<b>SEZIONE 3</b>	<b>RENDICONTAZIONE MISURE GENERALI</b> .....	<b>3</b>
3.1	Sintesi dell’attuazione delle misure generali .....	3
3.2	Codice di comportamento .....	4
3.3	Rotazione del personale .....	4
3.3.1	Rotazione Ordinaria .....	4
3.3.2	Rotazione Straordinaria .....	4
3.3.3	Trasferimento d’ufficio .....	5
3.4	Misure in materia di conflitto di interessi.....	5
3.5	Whistleblowing.....	6
3.6	Formazione.....	6
3.7	Trasparenza .....	7
3.8	Pantouflage .....	7
3.9	Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna .....	7
3.10	Patti di integrità .....	7
3.11	Considerazioni conclusive sull’attuazione delle misure generali.....	8
<b>SEZIONE 4</b>	<b>RENDICONTAZIONE MISURE SPECIFICHE</b> .....	<b>8</b>
4.1	Quadro di sintesi dell’attuazione delle misure specifiche.....	8
<b>SEZIONE 5</b>	<b>MONITORAGGIO GESTIONE DEL RISCHIO</b> .....	<b>8</b>
<b>SEZIONE 6</b>	<b>MONITORAGGIO PROCEDIMENTI PENALI</b> .....	<b>9</b>
<b>SEZIONE 7</b>	<b>MONITORAGGIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI</b> .....	<b>9</b>
<b>SEZIONE 8</b>	<b>CONSIDERAZIONI GENERALI</b> .....	<b>10</b>
<b>SEZIONE 9</b>	<b>MONITORAGGIO MISURE SPECIFICHE</b> .....	<b>10</b>
9.1	Misure specifiche di controllo.....	10
9.2	Misure specifiche di trasparenza .....	10
9.3	Misure specifiche di definizione e promozione dell’etica e di standard di comportamento .....	11
9.4	Misure specifiche di regolamentazione .....	11
9.5	Misure specifiche di semplificazione .....	11
9.6	Misure specifiche di formazione .....	11
9.7	Misure specifiche di rotazione .....	12
9.8	Misure specifiche di disciplina del conflitto di interessi .....	12

## SEZIONE 1 ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE

---

Codice fiscale Amministrazione: 80017010184

Denominazione Amministrazione: ORDINE DELLE PROFESSIONI INFERMIERISTICHE DI PAVIA

Tipologia di amministrazione: Ordine Professionale

Regione di appartenenza: Lombardia

Classe dipendenti: da 1 a 9

Numero totale Dirigenti: 1

Numero di dipendenti con funzioni dirigenziali: 0

## SEZIONE 2 ANAGRAFICA RPCT

---

Nome RPCT: EMILIO

Cognome RPCT: TRILLO'

Qualifica: funzionario cat. C

Posizione occupata: funzionario

Data inizio incarico di RPCT: 29/01/2021

RPC svolge anche le funzioni di Responsabile della Trasparenza.

## SEZIONE 3 RENDICONTAZIONE MISURE GENERALI

---

La presente sezione illustra l'andamento relativo all'attuazione delle misure generali per l'anno di riferimento del PTPCT.

### 3.1 Sintesi dell'attuazione delle misure generali

---

Nel corso dell'annualità di riferimento, lo stato di programmazione e attuazione delle misure generali è sintetizzato nella seguente tabella

Misure generali	Pianificata	Attuata
Codice di comportamento	Si	Si
Rotazione ordinaria del personale	No	No
Rotazione straordinaria del personale	No	No
Inconferibilità - incompatibilità	Si	No
Incarichi extraistituzionali	Si	Si
<i>Whistleblowing</i>	Si	Si
Formazione	No	No
Trasparenza	Si	No
Svolgimento attività successiva cessazione lavoro – <i>pantouflage</i>	Si	Si
Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna	Si	Si
Patti di integrità	Si	No

Per quanto riguarda le misure non attuate si evidenzia che:

- Per 2 misure non sono state ancora avviate le attività e non saranno avviate nei tempi previsti

Note del RPCT: l'organico di ruolo è di entità talmente esigua, oltre che composto da impiegati che rivestono qualifiche diverse e non sovrapponibili, da precludere in concreto l'intercambiabilità delle mansioni e/o delle funzioni: ciò rende conseguentemente impraticabile ogni forma di rotazione ordinaria o straordinaria.

### 3.2 Codice di comportamento

---

Il codice di comportamento è stato adottato nel 2015

Il codice contiene le seguenti disposizioni ulteriori a quelle del D.P.R. n.62/2013:

- le caratteristiche specifiche dell'ente
- i comportamenti che derivano dal profilo di rischio specifico dell'ente, individuato a seguito della messa in atto del processo di gestione del rischio.

Tutti gli atti di incarico e i contratti, sono stati adeguati alle previsioni del Codice di Comportamento adottato.

Sono state adottate misure che garantiscono l'attuazione del Codice di Comportamento .

È stata approvata/inserita nel Codice di Comportamento una apposita procedura di rilevazione delle situazioni di conflitto di interessi (Cfr. PNA 2019, Parte III, § 1.4, pag 50 e § 9 della Delibera ANAC n. 177/ 2020).

Note del RPCT: In particolare gli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento contengono disposizioni volte a scongiurare il sorgere di possibili conflitti di interesse.

### 3.3 Rotazione del personale

---

#### 3.3.1 Rotazione Ordinaria

La misura Rotazione Ordinaria del Personale non è stata programmata nel PTPCT in esame o, laddove la rotazione ordinaria sia stata già adottata negli anni precedenti, non si prevede di realizzare interventi correttivi o ad essa collegati per le seguenti motivazioni: il personale è di numero così esiguo (2 unità) ed appartenenti a categorie diverse (rispettivamente di cat. B e cat. C) che non li rende astrattamente intercambiabili. Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, l'amministrazione è stata interessata peraltro da un processo di riorganizzazione consistente nell'assunzione, tramite concorso pubblico, di n. 2 impiegati amministrativi a tempo indeterminato appartenenti alle categorie su indicate.

#### 3.3.2 Rotazione Straordinaria

Nel PTPCT non sono state predisposte le modalità organizzative più idonee a garantire la tempestiva adozione della Rotazione Straordinaria del Personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per le condotte di natura corruttiva.

La Rotazione Straordinaria non si è resa necessaria in assenza dei necessari presupposti.

### 3.3.3 Trasferimento d'ufficio

In assenza di rinvii a giudizio per i delitti previsti dall'art. 3, comma 1, della L. n. 97/2001, non si è reso necessario adottare attribuzioni di incarichi differenti, trasferimenti ad uffici diversi, trasferimenti di sede.

## 3.4 Misure in materia di conflitto di interessi

---

Pur essendo state programmate nel PTPCT di riferimento le misure di inconferibilità e incompatibilità per gli incarichi amministrativi di vertice, dirigenziali e le altre cariche specificate nel D.lgs. 39/2013, non è stata adottata una procedura/regolamento/atto per l'adozione delle misure, o comunque anche in assenza di procedura formalizzata, le misure non sono state attuate. Le misure in materia di inconferibilità e incompatibilità per gli incarichi amministrativi di vertice, dirigenziali (ai sensi delle le altre cariche specificate nel D.lgs. 39/2013), pur essendo state programmate nel PTPCT di riferimento, non sono state ancora attuate, in particolare:

Non sono state ancora avviate le attività e non saranno avviate nei tempi previsti dal PTPCT per le seguenti motivazioni:

- carenza di personale
- Non sono contemplate attualmente figure amministrative di vertice e / o dirigenziali presso L'ente. Le uniche figure dirigenziali coincidono con le cariche politiche le quali, essendo di natura squisitamente elettiva, rivestono funzioni istituzionali previste dalla legge e dai regolamenti federali.

In merito alle misure in materia di conferimento e autorizzazione degli incarichi ai dipendenti, è stata adottata una procedura/regolamento/atto per l'adozione delle misure in materia di conferimento e autorizzazione degli incarichi ai dipendenti o, anche in assenza di procedura formalizzata, le misure sono state attuate.

Nel PTPCT, nell'atto o regolamento adottato sulle misure di inconferibilità ed incompatibilità per incarichi amministrativi di vertice, dirigenziali e le altre cariche specificate nel D.lgs. 39/2013, non sono esplicitate le direttive per l'attribuzione di incarichi e la verifica tempestiva di insussistenza di cause ostative, per le seguenti motivazioni: I ruoli amministrativi di vertice non sono contemplati nell'organigramma dell'Ente. Le uniche cariche dirigenziali sono quelle di indirizzo politico le quali sono a tutti gli effetti cariche elettive.

#### INCONFERIBILITÀ

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, sono pervenute 2 dichiarazioni rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di inconferibilità.

Non sono state effettuate tuttavia verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati in ordine alla insussistenza di cause di inconferibilità poiché i fatti in esse attestati, visti in concreto il contesto e le circostanze, sono apparsi verosimili.

#### INCOMPATIBILITÀ

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, è pervenuta n. 1 sola dichiarazione rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di incompatibilità.

Non sono state effettuate verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati

sull'insussistenza di cause di incompatibilità.

Nel PTPCT, nell'atto o regolamento adottato sulle misure di inconfiribilità ed incompatibilità per incarichi dirigenziali ai sensi del D.lgs. 39/2013, non sono esplicitate le direttive per effettuare controlli sui precedenti penali per le seguenti motivazioni: Per i dipendenti non sono contemplati ruoli verticistici o dirigenziali. Per quanto riguarda le cariche politiche, vista la loro natura elettiva, la disciplina relativa alla loro ineleggibilità, alla incompatibilità ed ai relativi controlli è demandata alla Legge ordinaria in materia ordinistica, alla relativa decretazione attuativa ed alla normativa federale esistente in materia elettorale.

Non sono stati effettuati controlli sui precedenti penali nell'anno di riferimento del PTPCT.

#### SVOLGIMENTI INCARICHI EXTRA-ISTITUZIONALI

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, non sono pervenute segnalazioni sullo svolgimento di incarichi extra-istituzionali non autorizzati.

### 3.5 Whistleblowing

---

Nell'anno di riferimento del PTPCT sono stati adottati gli interventi idonei a garantire l'adozione della misura "Whistleblowing", in particolare le segnalazioni possono essere inoltrate tramite:

- Documento cartaceo
- Email
- Sistema informativo dedicato senza garanzia della riservatezza dell'identità del segnalante
- Sistema informativo dedicato con garanzia della riservatezza dell'identità del segnalante

Possono effettuare le segnalazioni solo gli altri soggetti assimilati a dipendenti pubblici.

Note del RPCT: in merito a tale istituto è stato espressamente richiamato l'art. 54 bis del D.Lgs. n.165 del 2001 "Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti"

### 3.6 Formazione

---

La misura "Formazione" non è stata programmata nel PTPCT in esame o, laddove la misura sia stata già adottata negli anni precedenti, non si prevede di realizzare interventi idonei a garantire la corretta e continua attuazione della stessa per le seguenti motivazioni:

Il ruolo di RPCT era stato affidato ad una carica politica in assenza di personale amministrativo di ruolo

Note del RPCT: visto il recente rinnovamento e contestuale stabilizzazione dell'organico amministrativo, la programmazione di una formazione specifica in materia di anticorruzione a favore del nuovo personale è tuttavia già stata inserita in agenda.

### 3.7 Trasparenza

---

L'amministrazione sta realizzando l'informatizzazione del flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il sito istituzionale, relativamente alla sezione "Amministrazione trasparente", non traccia il numero delle visite.

La procedura per la gestione delle richieste di accesso civico "semplice" è stata adottata e pubblicata sul sito istituzionale.

Nell'anno di riferimento del PTPCT è pervenuta n.1 richiesta di accesso civico "semplice"

La procedura per la gestione delle richieste di accesso civico "generalizzato" è stata adottata e pubblicata sul sito istituzionale.

Nell'anno di riferimento del PTPCT non sono pervenute richieste di accesso civico "generalizzato".

Risulta istituito il registro degli accessi.

### 3.8 Pantouflage

---

La misura "Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro" è stata attuata ma non sono stati effettuati controlli sulla sua attuazione.

Note del RPCT: nel Piano risulta espressamente richiamata la disposizione di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001 che ha istituito nel nostro ordinamento l'istituto del c.d. "pantouflage - revolving doors".

### 3.9 Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna

---

Non sono pervenute segnalazioni relative alla violazione dei divieti contenuti nell'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001 (partecipazione a commissioni e assegnazioni agli uffici ai soggetti condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati di cui al Capo I, Titolo II, Libro II, c.p.).

### 3.10 Patti di integrità

---

Pur essendo stata programmata nel PTPCT di riferimento, non sono ancora stati adottati (e pubblicati) "Patti di integrità" o protocolli di legalità, in particolare:

Non sono state ancora avviate le attività e non saranno avviate nei tempi previsti dal PTPCT per le seguenti motivazioni:

- Poiché l'affidamento diretto rappresenta *ratione materiae* e *ratione quantitatis* la modalità di individuazione dell'operatore affidatario che l'Ente statisticamente pratica in via pressoché prevalente - se non esclusiva - , l'adozione dell'istituto in parola è da ritenersi al momento superflua e non attuale.

Tuttavia si specifica che l'amministrazione, in caso di procedure di gara e di procedure negoziate di importo non inferiore a euro 10.000,00, sottoporrà all'operatore il formulando Patto di Integrità prevedendo che la sua accettazione costituisca condizione di ammissione alla gara e poi, in sede di eventuale stipula, clausola contrattuale integrativa obbligatoria.

### 3.11 Considerazioni conclusive sull'attuazione delle misure generali

---

Il complesso delle misure attuate ha avuto un effetto (diretto o indiretto):

- neutrale sulla qualità dei servizi
- neutrale sull'efficienza dei servizi (es. in termini di riduzione dei tempi di erogazione dei servizi)
- neutrale sul funzionamento dell'amministrazione (es. in termini di semplificazione/snellimento delle procedure)
- positivo sulla diffusione della cultura della legalità
- positivo sulle relazioni con i cittadini
- neutrale su nessuno

## SEZIONE 4 RENDICONTAZIONE MISURE SPECIFICHE

---

La presente sezione illustra l'andamento relativo all'attuazione delle misure specifiche per l'anno di riferimento del PTPCT.

### 4.1 Quadro di sintesi dell'attuazione delle misure specifiche

---

Nel corso dell'annualità di riferimento, lo stato di programmazione e attuazione delle misure specifiche è sintetizzato nella seguente tabella

Ambito	Pianificate	Attuate	Non attuate	% attuazione
Misure di rotazione	1	1	0	100
Misure di disciplina del conflitto di interessi	1	1	0	100
TOTALI	2	2	0	100

## SEZIONE 5 MONITORAGGIO GESTIONE DEL RISCHIO

---

Nel corso dell'anno di riferimento del PTPCT, non sono pervenute segnalazioni per episodi di "cattiva amministrazione".

Si ritiene che la messa in atto del processo di gestione del rischio abbia generato dentro l'organizzazione i seguenti effetti:

- la consapevolezza del fenomeno corruttivo è diminuita. Infatti la predisposizione delle cautele e la loro implementazione ha generato negli operatori ed utenti esterni, così come nel personale amministrativo e negli organi di indirizzo politico, una maggiore consapevolezza dei rischi legati al fenomeno corruttivo. Tali dati non si desumono da uno studio statistico ma dalla percezione che il personale amministrativo e con esso l'RPCT, hanno ottenuto dopo un prolungato contatto con i soggetti coinvolti a vario titolo.

- la capacità di scoprire casi di corruzione è rimasta invariata. Infatti non essendosi ad oggi verificati eventi corruttivi o, in ogni caso, non essendo essi stati scoperti, la capacità di scoperta non risulta di fatto aver subito né incrementi né decrementi.

- la reputazione dell'ente è rimasta invariata. Infatti non sono disponibili al momento elementi statistici che possano rivelare un eventuale aumento della reputazione dell'ente.

## SEZIONE 6 MONITORAGGIO PROCEDIMENTI PENALI

---

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame non ci sono state denunce riguardanti fatti corruttivi a carico di dipendenti dell'amministrazione.

Nell'anno di riferimento del PTPCT l'amministrazione non ha avuto notizia da parte di propri dipendenti di essere stati destinatari di un procedimento penale per eventi corruttivi o condotte di natura corruttiva.

Nell'anno di riferimento del PTPCT non sono stati conclusi con provvedimento non definitivo, procedimenti penali a carico di dipendenti dell'amministrazione per eventi corruttivi o condotte di natura corruttiva.

Nell'anno di riferimento del PTPCT non sono stati conclusi con sentenza o altro provvedimento definitivo, procedimenti penali a carico di dipendenti dell'amministrazione per eventi corruttivi o condotte di natura corruttiva.

Note del RPCT: in realtà nessun procedimento penale o amministrativo risulta ad oggi essere mai stato iniziato a carico di dipendenti o di ex dipendenti dell'Ente.

## SEZIONE 7 MONITORAGGIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI

---

Nel corso dell'anno di riferimento del PTPCT non sono stati avviati procedimenti disciplinari riconducibili ad eventi corruttivi o condotte di natura corruttiva a carico di dipendenti.

## SEZIONE 8 CONSIDERAZIONI GENERALI

---

Si ritiene che lo stato di attuazione del PTPCT (definito attraverso una valutazione sintetica del livello effettivo di attuazione del Piano e delle misure in esso contenute) sia buono per le seguenti ragioni: le misure speciali e generali del Piano hanno avuto soddisfacente attuazione: a conferma di ciò si cita, a titolo indicativo e non esaustivo, il mancato verificarsi ad oggi di eventi patologici e/o critici riconducibili al fenomeno corruttivo.

Si ritiene che l'idoneità complessiva della strategia di prevenzione della corruzione (definita attraverso una valutazione sintetica) con particolare riferimento alle misure previste nel Piano e attuate sia idoneo, per le seguenti ragioni: l'esiguo organico del personale amministrativo di ruolo, la mancanza di figure dirigenziali o apicali in seno ad esso e la netta distinzione con l'organo di indirizzo politico - costituito quasi interamente da cariche politiche elettive - tende alla fisiologica eliminazione in radice di pieghe o zone d'ombra dove possa sedimentarsi la corruzione, rendendo quindi il PTPCT adeguato e soddisfacente.

Si ritiene che l'esercizio del ruolo di impulso e coordinamento del RPCT rispetto alla messa in atto del processo di gestione del rischio (definito attraverso una valutazione sintetica) sia stato idoneo, per le seguenti ragioni: l'RPCT si è speso promuovendo e divulgando in ogni occasione e presso tutti i soggetti coinvolti la osservanza delle regole a presidio dell'integrità valorizzando la funzione preventiva di esse con riferimento alla correttezza dei procedimenti ed alla corretta gestione del rischio. Il conseguente mutamento di approccio da parte dei soggetti coinvolti è stato registrato come un soddisfacente *feedback* in risposta alla suddetta attività.

## SEZIONE 9 MONITORAGGIO MISURE SPECIFICHE

---

Il presente allegato illustra l'andamento relativo all'attuazione delle singole misure specifiche programmate nell'anno di riferimento del PTPC.

### 9.1 Misure specifiche di controllo

---

Non sono state programmate misure specifiche di controllo.

Note del RPCT: vista l'esiguità dell'organico, sia in termini numerici che strutturali, vista la netta ed esaustiva suddivisione di mansioni e di funzioni tra il personale di ruolo e le cariche politiche come operata a livello legislativo ordinario e regolamentare, non si è quindi resa necessaria alcuna programmazione delle misure in parola.

### 9.2 Misure specifiche di trasparenza

---

Non sono state programmate misure specifiche di trasparenza.

Note del RPCT: vista l'esiguità dell'organico, sia in termini numerici che strutturali, vista la netta ed esaustiva suddivisione di mansioni e di funzioni tra il personale di ruolo e le cariche politiche come operata a livello legislativo ordinario e regolamentare, non si è quindi resa necessaria alcuna programmazione delle misure in parola.

### *9.3 Misure specifiche di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento*

---

Non sono state programmate misure specifiche di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento.

Note del RPCT: la promozione dell'etica e degli standard di comportamento viene promossa ed attuata di fatto dall'RPCT in ogni occasione utile, anche in via incidentale.

### *9.4 Misure specifiche di regolamentazione*

---

Non sono state programmate misure specifiche di regolamentazione.

Note del RPCT: vista l'esiguità dell'organico, sia in termini numerici che strutturali, vista la netta ed esaustiva suddivisione di mansioni e di funzioni tra il personale di ruolo e le cariche politiche come operata a livello legislativo ordinario e regolamentare, non si è quindi resa necessaria alcuna programmazione delle misure in parola.

### *9.5 Misure specifiche di semplificazione*

---

Non sono state programmate misure specifiche di semplificazione.

Note del RPCT: vista l'esiguità dell'organico, sia in termini numerici che strutturali, vista la netta ed esaustiva suddivisione di mansioni e di funzioni tra il personale di ruolo e le cariche politiche come operata a livello legislativo ordinario e regolamentare, non si è quindi resa necessaria alcuna programmazione delle misure in parola.

### *9.6 Misure specifiche di formazione*

---

Non sono state programmate misure specifiche di formazione.

Note del RPCT: visto il recente rinnovamento e contestuale stabilizzazione dell'organico amministrativo, la programmazione di una formazione specifica in materia di anticorruzione a favore del nuovo personale è tuttavia già stata inserita in agenda.

### 9.7 Misure specifiche di rotazione

---

Con riferimento all'attuazione delle misure specifiche di rotazione, nell'anno di riferimento del PTPCT si evidenzia quanto segue:

- Numero di misure programmate: 1
- Numero di misure attuate nei tempi previsti: 1
- Numero di misure non attuate: 0

Di seguito si fornisce il dettaglio del monitoraggio per ogni singola misura di rotazione programmata

Area di rischio: E. Incarichi e nomine

Denominazione misura: rotazione dei soggetti a parità di competenza

La misura è stata attuata nei tempi previsti.

Note del RPCT: In sede di nomina di commissari esperti in materie sanitarie presso le varie commissioni di esame, è stata prevista una rigorosa e sistematica turnazione/rotazione dei nominativi.

### 9.8 Misure specifiche di disciplina del conflitto di interessi

---

Con riferimento all'attuazione delle misure specifiche di disciplina del conflitto di interessi, nell'anno di riferimento del PTPCT si evidenzia quanto segue:

- Numero di misure programmate: 1
- Numero di misure attuate nei tempi previsti: 1
- Numero di misure non attuate: 0

Di seguito si fornisce il dettaglio del monitoraggio per ogni singola misura di disciplina del conflitto di interessi programmata

Area di rischio: A. Acquisizione e gestione del personale

Denominazione misura: limitazione negoziale del dipendente per un periodo di 3 anni dalla cessazione del suo rapporto di lavoro con l'ente

La misura è stata attuata nei tempi previsti.

Note del RPCT: risulta che la clausola del "pantouflage" ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 del D.lgs. n. 165 sia stata inserita e fatta valere dall'amministrazione nel rapporto di lavoro a tempo determinato con un ex collaboratore.